Citizenship and Immigration Canada | Citoyenneté et Immigration Canada

Annual Report to Parliament on Immigration

2002

Canada

C&I-512-11-02

Annual Report to Parliament on Immigration

2002

For additional copies, contact

Communications Branch
Citizenship and Immigration Canada
Ottawa, Ontario K1A 1L1
Fax: (613) 954-2221

Internet: www.cic.gc.ca

© Minister of Public Works and Government Services Canada, 2002
Cat. no. Ci1-2002
ISBN 0-662-66939-8

Available in alternative formats upon request.

103-00653/

Table of Contents

MESSAGE FROM THE HONOURABLE DENIS CODERRE	2
INTRODUCTION	3
FEDERAL-PROVINCIAL/TERRITORIAL CONSIDERATIONS	5
Federal-Provincial/Territorial Agreements	5
SELECTION OF FOREIGN NATIONALS	7
Maintaining Canada's Humanitarian Tradition	9
NEW PERMANENT RESIDENTS	10
New Permanent Residents in Canada in 2001	10
Immigration Arrivals for 2001	11
New Permanent Residents in the Province of Quebec for 2001	12
Immigration Levels for 2002	12
Target Immigration Levels for 2003	12
TEMPORARY RESIDENT PERMITS	13
PERMANENT RESIDENT PERMITS: HUMANITARIAN AND COMPASSIONATE GROUNDS	13
GENDER-BASED ANALYSIS OF THE IMPACT OF THE ACT	14
CONCLUSION	15
TABLES	16

Message from the Honourable Denis Coderre

Immigration is fundamental to the development of Canada as a nation. Our rich history tells stories of immigrants who came to Canada looking for opportunities and, by doing so, helped build this country. The future of Canada will be influenced by our ability to attract newcomers who can further enrich Canada's social and economic fabric.

I am pleased to present, to Parliament and the people of Canada, Citizenship and Immigration Canada's 2002 Annual Report to Parliament on Immigration. This is the first report under the new *Immigration and Refugee Protection Act,* which took effect on June 28, 2002. This report enhances program transparency by presenting information that is broader in scope about immigration and refugee protection.

The new *Immigration and Refugee Protection Act* positions Canada to meet the challenges of the 21st century. Our objectives are to make Canada a stronger and more inclusive nation while remaining focused on reuniting close family members, protecting those fleeing war or persecution, responding to Canada's economic needs and protecting Canadians from emerging threats.

Our plan for the future builds on this record. Once again, Canadians can expect a modest increase in planned immigration levels for 2003. We have the ingredients in place to deliver a robust immigration program firmly focused on our country's future needs. Together we will build the Canada we want.

Introduction

On June 28, 2002, the new *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA) came into effect, superseding the *Immigration Act* of 1976. IRPA introduced several new provisions to improve Canada's immigration program. These provisions include new security measures, as well as several tools to make it simpler for admissible persons to enter Canada.

Under IRPA, a report must be tabled in Parliament each year to describe the operation of the Act in the preceding calendar year. The previous Act contained a similar requirement, but there are some new reporting requirements under IRPA. Section 94 requires Citizenship and Immigration Canada (CIC) to report on the following:

- its activities and initiatives related to selecting foreign nationals, including measures taken in cooperation with the provinces;
- the number of foreign nationals who became permanent residents and their linguistic profile;
- the projected number of foreign nationals who will become permanent residents in the following year;
- taking into consideration Quebec's responsibility in immigration matters, the number, by category, of permanent residents destined for Quebec and the numbers projected for the following year;
- the number of temporary resident permits issued to overcome inadmissibility;
- the number of foreign nationals, by class, who became permanent residents on humanitarian grounds; and
- a gender-based analysis of the impact of the Act.

In addition, subsection 8(1) of the Act requires the Minister to list federal-provincial/territorial agreements in force.

This 2002 report presents information on immigration levels and related CIC activities during calendar year 2001.

Although IRPA was not in effect during calendar year 2001, this report provides information under the new IRPA reporting requirements. However, IRPA did not apply to selection decisions related to persons who became permanent residents or temporary residents during that year.

This report also provides interim landings, by class, for calendar year 2002 and projects the number of permanent residents for 2003, including the projected number of permanent residents who will settle in the province of Quebec.

Federal-Provincial/ Territorial Considerations

Under the *Constitution Act,* 1867, the federal and provincial/ territorial governments share responsibility for immigration, with federal legislation prevailing in the event of a discrepancy between the two. The Minister of Citizenship and Immigration, in consultation with the governments of the provinces and territories, sets target immigration levels for Canada.

A federal-provincial/territorial planning table on immigration, established in 2001, provides a mechanism for multilateral consultation and dialogue. It allows both levels of government to more effectively plan and coordinate their immigration-related services and activities, including measures to help immigrants integrate into Canadian society.

Increasingly, provinces, regions and cities view immigration as a tool they can use to achieve their economic and social policy objectives. For example, some provinces want newcomers to fill skill shortages in particular industries, to ensure continued economic expansion or to contribute to regional development strategies.

Federal-Provincial/Territorial Agreements

Section 8 of IRPA allows the Minister of Citizenship and Immigration to sign agreements with the provinces and territories to coordinate and implement immigration policies and programs. These agreements outline specific responsibilities and establish mechanisms so that provinces and territories can participate in the development of immigration policies and programs. Subsection 8(1) of IRPA requires the Minister to publish an annual list of federal-provincial/territorial agreements in force (please see table 1 on page 16 for a complete list).

The federal-provincial/territorial agreements in effect at this time generally fall into two categories: immigration framework agreements and provincial/territorial nominees agreements.

Six broad-ranging bilateral agreements provide comprehensive frameworks for federal-provincial/territorial cooperation and highlight the fact that immigration is an area of shared jurisdiction. They establish mechanisms for cooperation, including information sharing, and require consultation on legislative, policy and program changes that may affect the other party. Framework agreements have been signed with Quebec (1991), Manitoba (1996), Saskatchewan and British Columbia (1998), and Yukon and Prince Edward Island (2001).

The most comprehensive agreement is the 1991 Canada-Quebec Accord. Under this agreement, Quebec selects immigrants who intend to settle in the province, other than members of the family

class and persons whose refugee status is determined in Canada. Under the agreement, Quebec is also responsible for providing settlement services to all immigrants who choose to live in the province.

Under framework agreements, the federal government is responsible for setting national standards and objectives, defining immigrant categories, setting national immigration levels, selecting immigrants (except those subject to Quebec's selection), determining admissibility to Canada, enforcing IRPA and its regulations, and meeting international obligations toward refugees.

Under the terms of the provincial/territorial nominees agreements, a province or territory can annually identify an agreed number of "provincial/territorial nominees"—economic immigrants expected to contribute significantly to the province's or territory's economic development. Provincial nominees are not subject to the selection grid applied to the federal skilled workers. British Columbia, Alberta, Saskatchewan, Manitoba, New Brunswick, Nova Scotia, Newfoundland and Labrador, Prince Edward Island and Yukon have provincial/territorial nominees agreements.

Selection of Foreign Nationals

CIC operates in an international environment. Worldwide population growth, market globalization and a wide variety of political, economic, social and environmental trends and events affect every aspect of its programs. Because of increased globalization, enhanced transportation and technology links, and changing trade and market forces, hundreds of millions of people are on the move worldwide. Many foreign nationals are pursuing new economic opportunities, permanently or temporarily.

In 2001, CIC undertook a wide range of selection activities to bring foreign nationals to Canada. In addition to the selection of permanent residents, CIC selected temporary residents, who came to Canada to visit, study or work. Temporary resident volumes have been rising rapidly, making it a challenge for CIC to manage its resources and workload. Between 1997 and 2001, the volume of temporary foreign worker applications grew by 22%, the volume of foreign student applications increased by 88% and the volume of visitor visa applications rose by 11%.

In 2001, CIC granted 209,606 work permits and extensions, up 5% from 2000. In the same year, CIC issued 137,143 student authorizations and extensions, an increase of 14% over 2000. It also issued 125,429 visitor records, an increase of 3% over 2000. Granting temporary resident status to foreign nationals—whether these people come here as visitors, students or foreign workers—enhances Canada's productivity and competitiveness in the global economy.

In 2001, CIC focused particularly on developing new selection criteria and selection tools under IRPA, which received royal assent in November 2001. These changes position CIC to address current and future economic demands by selecting immigrants more capable of adapting to the evolving Canadian labour market. They also provide new tools to reunite families more easily, and to make it simpler for visitors, foreign students and temporary workers to enter Canada.

Under the new IRPA selection criteria, CIC can now select skilled workers who have the range of flexible skills needed in Canada's new economy, rather than workers whose skills qualify them for a single intended occupation. The new criteria are based on an updated and more objective point system developed through extensive research and consultation with the public and with key immigration stakeholders, including provincial and territorial governments. The new regulations also emphasize education, in recognition of the value that the modern Canadian labour market assigns to education, and place greater emphasis on knowledge of one or both of Canada's two official languages. These changes are expected to favour those who can adapt to the Canadian workforce more easily.

The IRPA Regulations make it simpler for business visitors to enter Canada. Business visitors seek to engage in business activities in Canada without directly entering the Canadian labour market. They include people coming to Canada to purchase Canadian goods or services, to sell goods and services to Canadian businesses, or to give or receive training within a Canadian parent or subsidiary of a corporation. Under IRPA, some business visitors, who previously required an employment authorization, may now work in Canada without a work permit, thus rendering the regulations more consistent with NAFTA rules.

Foreign students significantly benefit Canada's economy. On average, each foreign student spends $20,000 per year on tuition fees and living expenses. The new regulations, developed in 2001 and finalized in 2002, increase the exemption period for a study permit from three to six months, to harmonize it with the length of stay normally authorized for visitors. This exemption will now apply to all types of study in Canada. Allowing foreign nationals to study in Canada for up to six months without study permits makes it easier to recruit foreign students for short periods of study in Canada. This helps Canadian educational institutions to compete with those of other countries and to attract more international students.

CIC also pursued a pilot project and a program in 2001 to identify and attract skilled newcomers to Canada.

In September 2001, CIC formalized a pilot project to address a critical skill shortage in the Ontario construction industry. Human Resources Development Canada, CIC and the Greater Toronto Home Builders' Association signed an agreement to ease the entry of up to 500 temporary construction workers over two years. The pilot project will be complemented by a longer-term industry strategy to attract young Canadians to the field, to raise awareness of employment opportunities and to attract workers from high unemployment areas.

On November 30, 2001, CIC launched a program to allow spouses or common-law partners of skilled temporary foreign workers to work in Canada. This program will help Canadian employers attract skilled workers to Canada. Potential workers are expected to be more willing to accept offers from Canadian employers if their spouses or common-law partners can also work in Canada. This initiative includes spouses and common-law partners of management and professional employees, as well as those of technical workers and skilled tradespeople.

Maintaining Canada's Humanitarian Tradition

One part of CIC's mandate is to maintain Canada's humanitarian tradition by protecting refugees at home and abroad. Refugee protection is conferred on persons selected abroad through the Refugee Resettlement Program and on persons determined to be Convention refugees through the inland determination process before the Immigration and Refugee Board. Refugees resettled from abroad receive integration support through the Resettlement Assistance Program.

Refugee protection is a central component of IRPA, which provides new tools for identifying and processing persons most in need of protection. In 2001, CIC developed legislative and regulatory tools to help Canada better protect those in need of protection and meet our international obligations, while ensuring that undeserving or ill-intentioned persons do not exploit our protection processes.

New Permanent Residents

New permanent Residents in Canada in 2001

In 2001, a total of 250,346 persons became permanent residents of Canada. This number exceeded the planned level for immigrants and refugees by 11% (25,346 persons), due to a special investment in the 2000 federal budget to reduce inventories of immigrant applications at missions overseas. In 2001, economic immigrants and their dependants comprised 61% of the total; 27% of the total were members of the family class; 11% were refugees; and 1% were members of other categories. The number of skilled workers who became permanent residents in 2001 exceeded the target range by 23,819 persons or 21%. The numbers of business permanent residents and provincial nominees were slightly below the target ranges.

In 2001, CIC slightly exceeded its target of 7,300 for government-assisted refugees, as 7,324 persons became permanent residents. The number of privately sponsored refugees fell within the target range, with 3,570 persons resettled in Canada. CIC landed 11,896 refugee claimants who were determined to be Convention refugees by the Immigration and Refugee Board, and 3,740 dependants from abroad. Finally, 1,369 Kosovo refugees who arrived as part of a special movement were granted permanent residence in 2001.

Immigration Arrivals for 2001

Immigrants	2001 Plan (as Announced February 8, 2001)	Actual
Skilled workers	100,500–113,300	137,119
Business	15,000–16,000	14,579
Provincial/territorial nominees	1,400	1,274
Total economic	**116,900–130,700**	**152,972**
Spouses, fiancés and children	42,000–45,000	45,386
Parents and grandparents	15,000–16,000	21,261
Total family	**57,000–61,000**	**66,647**
Other[1]	4,000	2,828
Total immigrants	**177,900–195,700**	**222,447**

Refugees	2001 Plan (as Announced February 8, 2001)	Actual
Government-assisted	7,300	7,324
Privately sponsored	2,800–4,000	3,570
Refugees determined in Canada	10,000–15,000	11,896
Dependants abroad	2,000–3,000	3,740
Total refugees	**22,100–29,300**	**26,530**
Kosovo refugees	**N/A**	**1,369**
Total immigrants and refugees	**200,000–225,000**	**250,346**

Permanent residents come to Canada from all over the globe. Main source countries have varied considerably in the past. However, for the last two years, very little change has been noted in the 10 major source countries (see table 3 on page 18). In 2001, China and India were the top two countries; combined, they represented approximately 27% of the movement.

Of the new permanent residents in 2001, almost half (45.8%) reported speaking English, 4.5% French, and 5.2% both official languages. Immigrants to Canada in 2001 who spoke neither English nor French comprised 44.2% of total newcomers.

1 This figure includes live-in caregivers and special categories.

New Permanent Residents in the Province of Quebec for 2001

As previously noted, the Canada-Quebec Accord gives Quebec sole responsibility for selection[2] and integration services. In 2001, 37,427 newcomers destined for Quebec became permanent residents. This was within the projected range of 35,200 to 38,300. Of this total, 17,069 (45%) were skilled workers, 4,531 (12%) were members of the business category, 8,431 (23%) were members of the family class, 7,147 (19%) were refugees and 249 (1%) were members of other categories.

Immigration Levels for 2002

Projected immigration levels for 2002 are 210,000 to 235,000 persons. Table 5 (see page 20) shows how many persons, by class, became permanent residents between January and August 2002, and shows projected numbers for all of 2002. Based on the number of persons granted permanent residence in the first eight months of 2002, CIC expects to meet its target range.

Target Immigration Levels for 2003

In 2003, CIC expects to bring to Canada between 220,000 and 245,000 newcomers as permanent residents. Of these, 60% (132,000–147,000) are expected to be selected in the economic class, 26% (59,000 – 64,500) in the family class, 13% (28,100–32,500) as protected persons and less than 1% in other categories (see table 6 on page 21). The plan underlines CIC's commitment to balancing family reunification, protection and economic components of the program.

As per Quebec's three-year projection for 2001–2003, it is expected that Quebec will settle between 40,000 and 45,000 new permanent residents in 2003. As part of the plan, Quebec expects between 20,600 and 23,700 of these newcomers to be in the economic class; 3,200 to 5,000 to be in the business class; 8,600 to 8,700 to be in the family class; and 7,600 to be refugees.

2 The Quebec government has sole responsibility for selecting all independent immigrants as well as refugees and individuals in similar situations, with the exeption of individuals whose refugee status has been recognized in Canada following an application for asylum.

Temporary Resident Permits

Subsection 24(1) of IRPA allows CIC to issue temporary resident permits to foreign nationals who wish to enter or to remain in Canada and would otherwise be inadmissible for technical, medical or criminal reasons. These permits are issued for limited periods of time and can be cancelled at any time. Temporary resident permits give CIC the flexibility to address exceptional circumstances.

A similar provision existed under section 37 of the previous *Immigration Act* to issue temporary permits, known as Minister's permits, to such individuals.

As IRPA was not in effect in 2001, the number of Minister's permits issued under section 37 of the *Immigration Act* is reported in tables 7 and 8 (on pages 22 and 23). The number of Minister's permits issued for reasons of inadmissibility under section 19 of the *Immigration Act* is provided, as is the number of Minister's permits issued to individuals already in Canada who were found to contravene section 27 of the *Immigration Act*. The number of permits issued in 2001 remained stable at 3,994 for the year, five more than were issued in 2000.

Permanent Resident Permits: Humanitarian and Compassionate Grounds

Under IRPA, CIC must report on the number of foreign nationals who, while otherwise inadmissible, were accepted as permanent residents due to humanitarian, compassionate or public policy considerations. Although the previous *Immigration Act* gave CIC similar powers, it did not require CIC to report on this activity. CIC is putting measures in place to capture these data, which will be available in 2003.

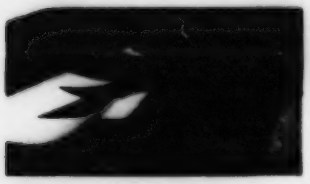
Gender-Based Analysis of the Impact of the Act

As a public policy tool, gender-based analysis takes into account important social and economic differences between men and women, and different groups of men and women, at all stages of policy development. This approach makes it possible to identify any potential differential impacts of planned or existing legislation, policies and programs as they are being developed. After doing such an analysis, decision-makers are able to assess an initiative in light of its gender impacts and to determine future action.

In 2001, the gender-based analysis of IRPA has been a primary focus at CIC. An assessment identified a number of provisions in the bill that might have potential gender impacts. CIC modified the provisions to reflect this assessment, and identified areas that would require further data collection, research or ongoing monitoring.

In subsequent reports, it will be possible to focus more closely on particular aspects of IRPA, particularly in relation to refugees, security issues, integration, skilled worker migration and enforcement issues.

Conclusion



Worldwide, millions of people are on the move every year. Although many individuals flee war or persecution in their home countries, global migration patterns show that many more migrants consciously decide to seek a better, or different, life abroad. We know that Canada continues to be a destination of choice for these individuals. In 2001, more than half a million people applied to become permanent residents of Canada and more than a million applied for temporary residence.

IRPA, a major milestone for CIC, received royal assent in November 2001. It positions Canada to meet the challenges of the 21st century. CIC also did considerable work in 2001 to develop regulations to IRPA before the Act's June 28, 2002, implementation date. Our objectives are to make Canada a stronger and more inclusive nation while remaining focused on reuniting close family members, protecting those fleeing war or persecution, attracting skilled workers and protecting Canadians from emerging threats.

Security concerns were another key focus for CIC in 2001. CIC worked with our American partners on the Smart Border Declaration and Action Plan toward achieving a secure flow of people to North America. We enhanced document security by designing the Permanent Resident Card. We strengthened security screening at our ports of entry and our missions abroad. We made sharing intelligence and information with our partners a priority. All these steps were taken in support of, and in addition to, the new legislative powers that IRPA provides to keep Canada safe while keeping our doors open to the world.

CIC was also provided with additional resources to reduce inventories of immigrant applications at missions abroad. These efforts resulted in CIC exceeding the upper limit of the 2001 target immigration range. Among the 250,346 newcomers to Canada in 2001, 152,972 (61%) were in the economic class. Another 66,647 (27%) individuals were reunited with family members already in Canada, and 27,899 (11%) refugees found haven in a society whose values uphold freedom from persecution and discrimination.

Our plan for the future builds on this record. Once again, a modest increase in planned immigration levels is announced for the year ahead. We have the ingredients in place to deliver a robust immigration program firmly focused on our country's future needs. Together we will build the Canada we want.

Table 1: Federal-Provincial/Territorial Agreements

	Date Signed	Expires
■ Canada-Nova Scotia Agreement on Provincial Nominees	August 27, 2002	2007
■ Canada-Alberta Agreement on Provincial Nominees	March 2, 2002	2004
■ Agreement for Canada-Yukon Co-operation on Immigration	April 2, 2001	2006
■ Agreement for Canada-Prince Edward Island Co-operation on Immigration	March 29, 2001	2006
■ Canada-Newfoundland and Labrador Agreement on Provincial Nominees	September 1, 1999	2004
■ Canada-New Brunswick Agreement on Provincial Nominees	February 22, 1999	2004
■ Agreement for Canada-British Columbia Co-operation on Immigration	May 19, 1998	2003
■ Canada-Saskatchewan Immigration Agreement	March 16, 1998	2003
■ Canada-Manitoba Immigration Agreement	October 22, 1996	2002
■ Canada-Quebec Accord	February 5, 1991	ongoing

Table 2: Foreign Nationals Accorded Permanent Resident Status in 2001, by Selection Category and Province of Destination

Category	BC	AB	SK	MB	ON	QC	NB	NS	NL	PE	NU	YT	NT
Spouses, fiancés and children	6,979	3,219	296	755	24,679	6,500	161	340	67	32	3	25	32
Parents, grandparents and accompanying dependants	4,473	1,612	76	303	13,421	1,216	15	52	10	1	1	5	8
Other	254	112	30	34	859	715	21	47	12	2	0	0	3
Total family class	**11,706**	**4,943**	**402**	**1,092**	**38,959**	**8,431**	**197**	**439**	**89**	**35**	**4**	**30**	**43**
Total business class	**3,711**	**666**	**90**	**130**	**5,114**	**4,531**	**34**	**260**	**3**	**21**	**0**	**7**	**0**
Total provincial/ territorial nominees	**22**	**19**	**41**	**972**	**96**	**0**	**71**	**11**	**36**	**0**	**0**	**0**	**0**
Total skilled workers	**19,732**	**8,213**	**551**	**1,172**	**89,112**	**17,075**	**263**	**730**	**119**	**27**	**2**	**28**	**30**
Government-assisted refugees	883	961	525	518	3,148	2,036	206	221	144	48	0	0	0
Privately sponsored refugees	287	418	34	552	1,915	333	7	17	5	2	0	0	0
Asylum refugees	799	304	30	82	7,089	3,551	7	23	5	0	0	0	1
Dependants abroad	220	192	6	9	2,072	1,224	10	4	3	0	0	0	0
Backlog	0	0	0	0	2	3	0	0	0	0	0	0	0
Total refugee class	**2,189**	**1,875**	**595**	**1,161**	**14,226**	**7,147**	**230**	**265**	**157**	**50**	**0**	**0**	**1**
Total other class	**906**	**655**	**30**	**47**	**918**	**243**	**6**	**3**	**0**	**1**	**0**	**2**	**16**
Total[3]	**38,266**	**16,371**	**1,709**	**4,574**	**148,425**	**37,427**	**801**	**1,708**	**404**	**134**	**6**	**67**	**90**

3 Excludes 364 cases for which information on destination was not available.

Table 3: Foreign Nationals Accorded Permanent Resident Status by Top 10 Source Countries[4]

Country	2001			2000			1999		
	#	%	Rank	#	%	Rank	#	%	Rank
China, People's Republic of	40,296	16.10	1	36,715	16.15	1	29,112	15.33	1
India	27,812	11.11	2	26,086	11.48	2	17,429	9.18	2
Pakistan	15,339	6.13	3	14,182	6.24	3	9,295	4.89	3
Philippines	12,903	5.15	4	10,086	4.44	4	9,170	4.83	4
Korea, Republic of	9,604	3.84	5	7,626	3.35	5	7,216	3.80	5
United States of America	5,894	2.35	6	5,814	2.56	7	5,528	2.91	7
Iran	5,736	2.29	7	5,608	2.47	8	5,907	3.11	6
Romania	5,585	2.23	8	4,425	1.95	11	3,461	1.82	14
Sri Lanka	5,514	2.20	9	5,841	2.57	6	4,723	2.49	9
United Kingdom and Colonies	5,345	2.14	10	4,647	2.04	10	4,478	2.36	10
Taiwan	3,111	1.24	19	3,511	1.54	14	5,464	2.88	8
Yugoslavia	2,786	1.11	22	4,723	2.08	9	1,490	0.78	29
Total for top 10 only	134,028	53.54		121,328	53.38		98,322	51.78	
Total for other countries	116,318	46.46		105,985	46.62		91,600	48.22	
Total	250,346	100		227,313	100		189,922	100	

4 Numbers include principal applicants and dependants.

Table 4: Immigration by Language Ability (Principal Applicants and Dependants)

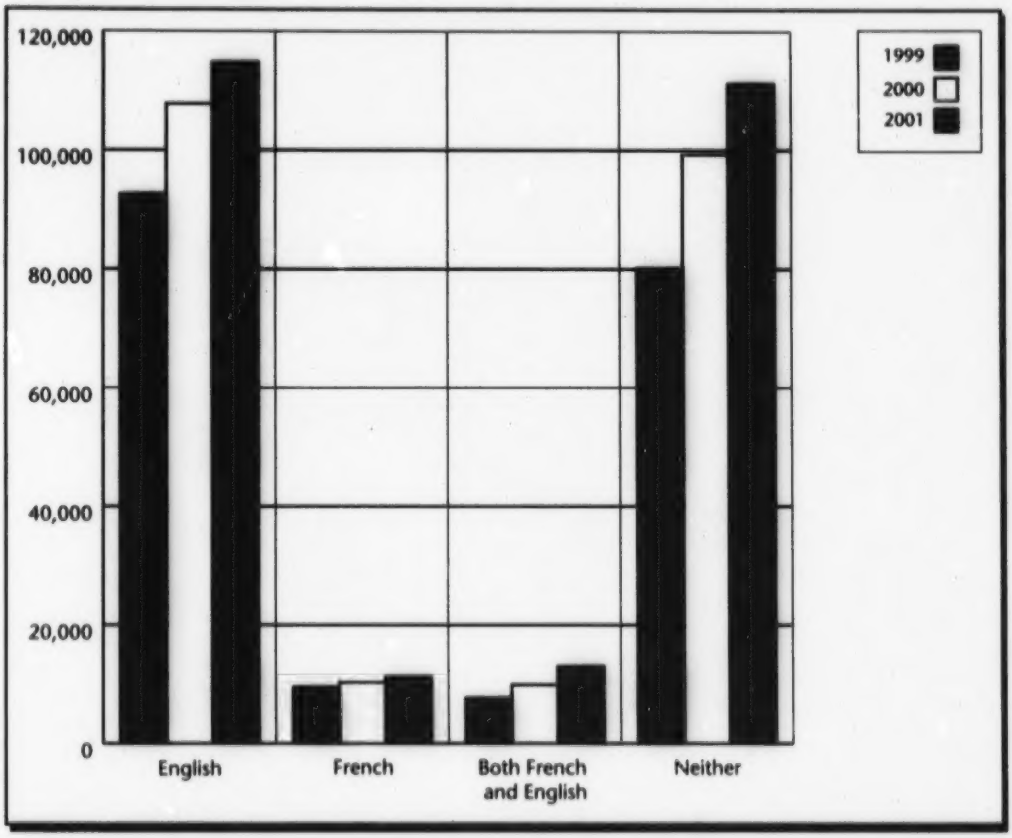


Table 5: Immigration Levels for 2002

Immigrants	2002 Plan	Landings Jan.–Aug. 2002	% of Plan[5]	2002 Annual Projection Range
Economic				
Skilled workers	115,800–125,300	93,832	75%	119,500–123,000
Business	12,000–13,000	8,533	66%	9,500–10,100
Provincial/territorial nominees	1,200–1,500	1,472	98%	1,800–1,900
Live-in caregivers	1,800–2,000	1,448	72%	1,800–2,000
Total economic	**130,800–141,800**	**105,285**	**74%**	**132,600–137,000**
Family				
Spouses, fiancés and children	37,000–41,000	29,753	73%	37,500–38,000
Parents and grandparents	19,000–21,000	16,914	81%	19,000–20,000
Total family	**56,000–62,000**	**46,667**	**75%**	**56,500–58,000**
Other[6]	200–800	112	14%	450
Total immigrants	**187,000–204,600**	**152,064**	**74%**	**189,550–195,450**
Refugees	**2002 Plan**	**Landings Jan.–Aug. 2002**	**% of Plan[5]**	**2002 Annual Projection Range**
Government-assisted	7,500	4,156	55%	7,300[7]
Privately sponsored	2,900–4,200	1,840	44%	2,900
Refugees landed in Canada	10,500–15,600	9,369	60%	12,000–15,600
Dependants abroad	2,100–3,100	3,015	97%	3,000–3,500
Total refugees	**23,000–30,400**	**18,380**	**60%**	**25,200–29,300**
Kosovo refugees	–	**158**	–	**250**
Total immigrants and refugees	**210,000–235,000**	**170,602**	**73%**	**215,000–225,000**

5 Jan.-Aug. 2002 landings calculated against the high end of the 2002 plan.

6 As of July 2002, landings in the live-in caregiver category are included in the "total economic" rather than the "other" row, consistent with IRPA categories.

7 By agreement with the Province of Quebec, the reduction in the range reflects 200 refugees destined for Quebec who were selected in 2002 but will become residents in early 2003.

Table 6: 2003 Immigration Plan

Immigrant Category	
Economic	
Skilled workers	121,000–131,000
Business	7,000–9,000
Provincial/territorial nominees	2,500–4,000
Live-in caregivers	1,500–3,000
Total economic	**132,000–147,000**
Family	
Spouses, partners and children	41,000–44,500
Parents and grandparents	18,000–20,000
Total family	**59,000–64,500**
Total immigrants	**191,000–211,500**
Protected persons	
Government-assisted	7,700[8]
Privately sponsored	2,900–4,200
Refugees landed in Canada	13,000–15,600
Dependants abroad	4,500–5,000
Total protected persons	**28,100–32,500**
Other	900–1,000
Total immigrants and protected persons	**220,000–245,000**

8 By agreement with the Province of Quebec, the increase in the number reflects 200 refugees destined for Quebec who were selected in 2002 and will become residents in early 2003.

Table 7: Permits Issued from January 1 to December 31, 2001,[9] to Persons Seeking to Enter Canada, by the Inadmissible Classes of Which Those Persons Were Members[10]

Section in the Act	Explanation	Number
19(1)(a)	Persons who are medically inadmissible	208
19(1)(b)	Persons who are unable or unwilling to support themselves and their dependants	6
19(1)(c)	Persons who have been convicted in Canada of a serious offence or for whom there are reasonable grounds to believe they have been convicted of a serious offence outside Canada	606
19(1)(d)	Persons for whom there are reasonable grounds to believe they will commit illegal activity	0
19(1)(e)	Persons for whom there are reasonable grounds to believe they may engage in terrorism, espionage or subversion by force	1
19(1)(f)	Persons for whom there are reasonable grounds to believe they have engaged in terrorism, espionage or subversion by force	11
19(1)(g)	Persons for whom there are reasonable grounds to believe they will engage in acts of violence	0
19(1)(h)	Persons who are not genuine immigrants or visitors	9
19(1)(i)	Persons who need the Minister's consent to enter Canada but who are seeking to enter Canada without such consent	40
19(1)(j)	Persons for whom there are reasonable grounds to believe they have committed war crimes or crimes against humanity outside Canada	2
19(1)(k)	Persons who pose a danger to the security of Canada	0
19(1)(l)	Senior officials of a government that engaged in terrorism, human rights violations, war crimes or crimes against humanity	10
19(2)(a)	Persons who have been convicted in Canada of a less serious offence or for whom there are reasonable grounds to believe they have been convicted outside Canada	1,178
19(2)(b)	Persons who have been convicted anywhere of two or more summary offences or for whom there are reasonable grounds to believe they have been involved in criminal activities	7
19(2)(c)	Accompanying family members of an inadmissible person	21
19(2)(d)	Persons who do not fulfil or comply with the conditions or requirements of this Act	1,671
Total		**3,770**

9 Numbers published by the Minister on April 30, 2002.

10 As per the inadmissibility criteria under the *Immigration Act*, 1976

Table 8: Permits Issued from January 1 to December 31, 2001,[11] to Persons in Canada, by the Provisions Under Which Reports Were or Could Have Been Made[12]

Section in the Act	Explanation	Number
27(2)(a)	Members of an inadmissible class, other than an inadmissible class described in paragraph 19(1)(h) or 19(2)(c)	84
27(2)(b)	Persons who have been employed in Canada contrary to the *Immigration Act*	16
27(2)(c)	Repealed	0
27(2)(d)	Persons who have been convicted of an offence under the Criminal Code, or under any other Act of Parliament	10
27(2)(e)	Visitors who remain in Canada after ceasing to be visitors	99
27(2)(f)	Persons who entered Canada improperly, eluded examination or inquiry under the *Immigration Act*, or escaped from lawful custody or detention under the *Immigration Act*	0
27(2)(g)	Persons who entered Canada or remain in Canada with false or improperly obtained documents	12
27(2)(h)	Persons who entered Canada after being removed, and without the Minister's consent	3
27(2)(i)	Persons who ceased to be Canadian citizens because they obtained citizenship by false representation or fraud or by knowingly concealing material circumstances	0
27(2)(j)	Repealed	0
27(2)(k)	Persons who are authorized to enter Canada under certain conditions and who failed to appear for further examination	0
27(2)(l)	Persons who wilfully fail to support any dependent family member in Canada	0
Total		**224**

11 Numbers published by the Minister on April 30, 2002.
12 As per the inadmissibility criteria under the *Immigration Act*, 1976.

Rapport annuel au Parlement sur l'immigration

2002

Canada

C&I-512-11-02

Rapport annuel au Parlement sur l'immigration

2002

Pour obtenir d'autres exemplaires, communiquer avec la

Direction générale des communications
Citoyenneté et Immigration Canada
Ottawa (Ontario) K1A 1L1
Télécopieur : (613) 954-2221

Internet : www.cic.gc.ca

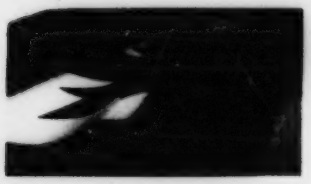
© Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux Canada, 2002
N° de cat. : Ci1-2002
ISBN 0-662-66939-8

Disponible sur demande en médias substituts.

Table des matières

MESSAGE DE L'HONORABLE DENIS CODERRE	2
INTRODUCTION	3
CONSIDÉRATIONS FÉDÉRALES-PROVINCIALES/TERRITORIALES	5
Accords fédéraux-provinciaux/territoriaux	5
SÉLECTION DES ÉTRANGERS	7
Maintien de la tradition humanitaire du Canada	9
NOUVEAUX RÉSIDENTS PERMANENTS	10
Nouveaux résidents permanents en 2001	10
Immigrants admis en 2001	11
Nouveaux résidents au Québec en 2001	12
Niveaux d'immigration pour 2002	12
Niveaux d'immigration prévus pour 2003	12
PERMIS DE SÉJOUR TEMPORAIRE	13
OCTROI DU STATUT DE RÉSIDENT PERMANENT POUR MOTIFS D'ORDRE HUMANITAIRE	13
ANALYSE COMPARATIVE ENTRE LES SEXES DES RÉPERCUSSIONS DE LA LOI	14
CONCLUSION	15
TABLEAUX	16

Message de l'honorable Denis Coderre



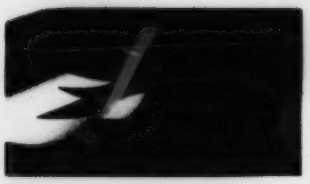
L'immigration est d'une importance primordiale pour le développement du Canada. Notre histoire est riche de récits d'immigrants qui, venus au Canada pour améliorer leur sort, ont par le fait même aidé à bâtir notre pays. L'avenir du Canada dépendra de sa capacité à attirer des immigrants aptes à enrichir encore davantage son tissu social et économique.

Je suis heureux de présenter au Parlement ainsi qu'aux Canadiens et Canadiennes le Rapport annuel 2002 sur l'immigration déposé au Parlement par Citoyenneté et Immigration Canada (CIC). Il s'agit du premier rapport à être déposé en vertu de la nouvelle *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés,* qui est entrée en vigueur le 28 juin 2002. Ce rapport améliore la transparence du programme, puisqu'il présente une information de large portée sur l'immigration et la protection des réfugiés.

La nouvelle *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* nous donne les moyens de relever les défis du XXI^{e} siècle. Notre but est de faire du Canada un pays plus fort et plus inclusif tout en maintenant le cap sur nos objectifs prioritaires : regrouper les proches parents, protéger les personnes fuyant la guerre ou la persécution, répondre aux besoins économiques du Canada et protéger les Canadiens et Canadiennes contre les nouveaux dangers qui se font jour.

Notre plan pour l'avenir s'appuie sur les réalisations que nous avons accomplies dans ces domaines. Les Canadiens et Canadiennes peuvent encore une fois s'attendre à une légère augmentation des niveaux en 2003. Toutes les conditions sont réunies pour que nous puissions exécuter un programme d'immigration énergique résolument axé sur les besoins futurs de notre pays. Ensemble, nous bâtirons le Canada que nous voulons.

Introduction



Le 28 juin 2002, la nouvelle *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* (LIPR) est entrée en vigueur, remplaçant ainsi la *Loi sur l'immigration* de 1976. La LIPR comporte plusieurs nouvelles dispositions visant à améliorer le programme canadien d'immigration, notamment de nouvelles mesures de sécurité et plusieurs moyens de simplifier l'entrée au Canada des personnes qui y sont admissibles.

La LIPR exige que soit annuellement déposé au Parlement un rapport sur l'application de ladite loi portant sur l'année civile précédente. L'ancienne *Loi sur l'immigration* de 1976 renfermait une exigence semblable, mais la LIPR renferme de nouvelles exigences. En effet, l'article 94 oblige Citoyenneté et Immigration Canada (CIC) à produire un rapport précisant :

- les activités et initiatives en matière de sélection des étrangers et notamment les mesures prises en coopération avec les provinces;
- le nombre d'étrangers devenus résidents permanents et leur profil linguistique;
- le nombre d'étrangers dont il est prévu qu'ils deviendront résidents permanents l'année suivante;
- vu les responsabilités du Québec en matière d'immigration, les nombres, ventilés par catégorie, des personnes qui ont obtenu la résidence permanente au Québec, au cours de l'année, et les volumes planifiés pour l'année à venir;
- le nombre de permis de séjour temporaire délivrés à des personnes interdites de territoire;
- le nombre, par catégorie, d'étrangers qui sont devenus résidents permanents pour des motifs d'ordre humanitaire;
- une analyse comparative entre les sexes des répercussions de la Loi.

Le paragraphe 8(1) de la Loi exige en outre du ministre qu'il publie la liste des accords fédéraux-provinciaux/territoriaux en vigueur.

Le rapport de 2002 fournit de l'information sur les niveaux d'immigration et les activités que CIC a mises en œuvre pour les atteindre pendant l'année civile 2001.

Il présente l'information exigée par la nouvelle Loi, même si celle-ci n'était pas en vigueur pendant l'année civile 2001. Il importe toutefois de noter que la LIPR ne s'est pas appliquée aux décisions prises relativement à la sélection des étrangers qui sont devenus résidents permanents ou résidents temporaires cette année-là.

Ce rapport indique également le nombre, par catégorie, d'immigrants admis au Canada pour la période allant de janvier à août 2002, ainsi que le nombre de résidents permanents que l'on prévoit admettre en 2003, y compris le nombre de ceux qui, selon les prévisions, s'installeront au Québec.

Considérations fédérales-provinciales/territoriales

La *Loi constitutionnelle de 1867* prévoit que le gouvernement fédéral et les gouvernements provinciaux/territoriaux partagent la responsabilité de l'immigration, la loi fédérale ayant prépondérance en cas d'incompatibilité. Il revient au ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration d'établir les niveaux d'immigration pour l'ensemble du pays, après avoir consulté les provinces et territoires.

Une table fédérale-provinciale/territoriale de planification de l'immigration, constituée en 2001, sert de moyen de consultation et de dialogue multilatéraux. Elle permet aux deux ordres de gouvernement de planifier et de coordonner plus efficacement leurs services et activités liés à l'immigration, y compris les mesures visant à faciliter l'intégration des immigrants à la société canadienne.

Les provinces, régions et villes voient de plus en plus dans l'immigration un moyen d'atteindre leurs objectifs économiques et sociaux. Certaines provinces, par exemple, veulent accueillir de nouveaux arrivants afin de combler les pénuries de main-d'œuvre qualifiée dans des secteurs particuliers, d'assurer leur expansion économique future ou de contribuer à leurs stratégies de développement régional.

Accords fédéraux-provinciaux/territoriaux

L'article 8 de la LIPR autorise le ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration à conclure des accords avec les provinces et les territoires en vue de coordonner et de mettre en œuvre des politiques et des programmes d'immigration. Ces accords précisent les responsabilités que doit assumer chacune des parties et établissent des mécanismes qui permettent aux provinces et territoires de participer à l'élaboration des politiques et programmes en matière d'immigration. Le paragraphe 8(1) de la LIPR oblige le ministre à publier chaque année la liste des accords fédéraux-provinciaux/territoriaux en vigueur (voir la liste complète au tableau 1 à la page 16).

Les accords fédéraux-provinciaux/territoriaux actuellement en vigueur se divisent en deux grandes catégories : les accords-cadres en matière d'immigration et les ententes sur les candidats des provinces.

Six accords bilatéraux de portée générale, qui établissent de façon détaillée les paramètres de la coopération fédérale-provinciale/territoriale, témoignent du fait que l'immigration est un domaine de compétence partagée. Ces accords établissent des mécanismes de collaboration, y compris dans le domaine de l'échange d'information. Ils prévoient en outre que toute modification aux politiques, programmes et mesures législatives susceptible d'avoir une incidence sur l'autre partie

doit faire l'objet de consultations préalables. Des accords-cadres ont été conclus avec le Québec (1991), le Manitoba (1996), la Saskatchewan et la Colombie-Britannique (1998), ainsi qu'avec le Yukon et l'Île-du-Prince-Édouard (2001).

L'accord ayant la plus grande portée est celui qui a été conclu avec le Québec en 1991. Cet accord confère notamment à la province la responsabilité de sélectionner les immigrants qui souhaitent s'établir sur son territoire à l'exception des personnes de la catégorie de la famille et de celles dont le statut de réfugié est déterminé par le gouvernement fédéral. Il incombe également à la province de fournir des services d'aide à l'établissement à tous les immigrants qui élisent domicile sur son territoire.

En vertu des accords-cadres, le gouvernement fédéral conserve la responsabilité d'établir les normes et objectifs nationaux, de définir les catégories d'immigrants, d'établir les niveaux d'immigration pour l'ensemble du pays, de sélectionner les immigrants (sauf ceux assujettis au pouvoir de sélection du Québec), de déterminer l'admissibilité au Canada, d'appliquer la LIPR et son Règlement d'application, et de respecter les obligations internationales envers les réfugiés.

Les ententes sur les candidats des provinces/territoires autorisent ceux-ci à désigner chaque année un nombre convenu de « candidats des provinces/territoires » — c.-à-d. des membres de la composante économique susceptibles de contribuer de façon importante au développement économique de la province ou du territoire. Les candidats des provinces ne sont pas assujettis à la grille de sélection fédérale concernant les travailleurs qualifiés. La Colombie-Britannique, l'Alberta, la Saskatchewan, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Écosse, Terre-Neuve et Labrador, l'Île-du-Prince-Édouard et le Yukon ont conclu des ententes sur la désignation de candidats.

Sélection des étrangers

CIC exerce son activité dans un contexte planétaire où l'accroissement de la population mondiale, la mondialisation des marchés et la grande diversité des tendances et phénomènes politiques, économiques, sociaux et environnementaux ont une incidence sur tous les aspects de ses programmes. À la suite de l'accélération de la mondialisation, des progrès de la technologie et des transports, de la transformation constante des forces du marché et du commerce, des centaines de millions de personnes sont en déplacement dans le monde et de nombreux étrangers sont à la recherche de nouvelles perspectives économiques, à titre permanent ou temporaire.

En 2001, CIC a entrepris de nombreuses activités de sélection en vue d'attirer des étrangers au Canada. En plus des résidents permanents, CIC a sélectionné des résidents temporaires qui sont venus au pays à titre de visiteurs, d'étudiants ou de travailleurs. Le nombre de résidents temporaires augmente rapidement, ce qui constitue pour CIC un défi dans la gestion des ressources et de la charge de travail. Entre 1997 et 2001, CIC a enregistré une hausse de 22 % du nombre des demandes de travailleurs temporaires, de 88 % des demandes d'étudiants étrangers, et de 11 % des demandes de visas de visiteur.

En 2001, un total de 209 606 permis de travail et prolongations ont été accordés, soit 5 % de plus qu'en 2000. La même année, 137 143 autorisations et prolongations d'études ont été attribuées, soit une augmentation de 14 % par rapport à 2000. En 2001, par ailleurs, 125 429 fiches de visiteur ont été délivrées : 3 % de plus qu'en 2000. En octroyant à des étrangers le statut de résident temporaire à titre de visiteur, d'étudiant ou de travailleur étranger, CIC contribue à améliorer la productivité et la compétitivité du Canada dans l'économie mondiale.

En 2001, des efforts particuliers ont été consacrés à l'élaboration des nouveaux critères et outils de sélection harmonisés à la LIPR, qui a reçu la sanction royale en novembre 2001. Grâce à ces nouveaux outils, CIC sera en mesure de répondre aux besoins économiques actuels et futurs du Canada en sélectionnant des immigrants mieux aptes à s'adapter à un marché du travail en constante évolution. Il pourra aussi réunifier plus facilement les familles et simplifier l'entrée au Canada des visiteurs, des étudiants étrangers et des travailleurs temporaires.

Grâce aux nouveaux critères de sélection harmonisés à la LIPR, CIC peut maintenant sélectionner des travailleurs qualifiés possédant les compétences et la polyvalence dont la nouvelle économie canadienne a besoin, plutôt que des travailleurs uniquement qualifiés pour exercer une profession donnée. Les nouveaux critères se fondent sur un système de points révisé et plus objectif. Ce système est le fruit de recherches approfondies et de larges consultations menées auprès du public et des principaux intervenants dans le domaine de l'immigration, y compris les gouvernements

provinciaux et territoriaux. Le nouveau Règlement accorde également une plus large place à l'éducation compte tenu de l'importance que celle-ci revêt actuellement pour le marché du travail canadien. Il attache en outre plus de valeur à la connaissance de l'une ou des deux langues officielles du Canada. On s'attend à ce que ces modifications aient pour effet de favoriser les personnes ayant plus de chances de s'adapter au marché du travail canadien.

Le Règlement d'application de la LIPR facilite l'entrée au Canada des visiteurs commerciaux, c'est-à-dire des personnes cherchant à participer à des activités commerciales au pays sans s'intégrer directement à son marché du travail. Il s'agit entre autres des personnes qui viennent au Canada pour y acheter des biens ou des services canadiens, pour vendre des biens et des services à des entreprises canadiennes, ou encore pour donner ou suivre une formation à la société-mère ou à une filiale canadienne de l'entreprise en question. Certains visiteurs commerciaux, qui devaient antérieurement être munis d'une autorisation d'emploi pour travailler au Canada, en sont maintenant dispensés en vertu de la LIPR. Le Règlement est ainsi plus conforme aux règles de l'ALENA.

L'entrée d'étudiants étrangers procure des avantages économiques importants au Canada. En effet, chaque étudiant étranger dépense en moyenne 20 000 dollars par année en frais de scolarité et de subsistance. Le nouveau Règlement, qui a été élaboré en 2001 et finalisé en 2002, fait passer de trois à six mois la période pendant laquelle l'étranger n'a pas à être muni d'un permis d'études pour étudier au Canada. Cette période s'harmonise ainsi à la durée du séjour normalement autorisée dans le cas des visiteurs. La dispense s'appliquera à l'avenir à tous les types d'études effectuées au pays. En autorisant les étrangers à suivre des cours ou des programmes d'études de six mois ou moins, sans les obliger à être munis d'un permis, il devient plus facile de recruter des étudiants étrangers pour de courtes périodes. On aide ainsi les établissements d'enseignement canadiens à concurrencer ceux des autres pays et à attirer un plus grand nombre d'étudiants étrangers.

De plus, CIC a mis sur pied en 2001 un projet pilote et un programme en vue de préciser les besoins en immigrants qualifiés et de les attirer au Canada.

En septembre 2001, un projet pilote a été officialisé pour répondre à une grave pénurie de main-d'œuvre qualifiée dans l'industrie ontarienne de la construction. Développement des ressources humaines Canada, CIC et la Greater Toronto Home Builders' Association ont conclu une entente en vue de faciliter l'entrée d'un maximum de 500 travailleurs temporaires de la construction sur deux ans. Ce projet pilote sera complété par une stratégie à long terme visant à attirer de jeunes Canadiens dans ce secteur d'activité, à faire connaître les possibilités d'emploi et à attirer des travailleurs provenant de régions connaissant un fort taux de chômage.

Le 30 novembre 2001, CIC a lancé un programme autorisant les époux ou conjoints de fait des travailleurs temporaires qualifiés à travailler au Canada. Ce programme aidera les employeurs canadiens à attirer des travailleurs qualifiés. On s'attend en effet à ce que les travailleurs soient d'autant plus enclins à accepter les offres d'employeurs canadiens étant donné que leurs époux ou conjoints de fait pourront aussi travailler au Canada. Ce programme s'adresse aux époux et conjoints de fait des travailleurs spécialisés, des employés professionnels et de ceux des domaines technique et de la gestion.

Maintien de la tradition humanitaire du Canada

CIC a notamment pour mandat de maintenir la tradition humanitaire du Canada en protégeant les réfugiés au pays et à l'étranger. L'asile est conféré aux personnes sélectionnées dans le cadre du Programme de réétablissement des réfugiés et aux personnes auxquelles la Commission de l'immigration et du statut de réfugié reconnaît la qualité de réfugié au sens de la Convention, dans le cadre du processus de détermination du statut de réfugié au Canada. Les réfugiés sélectionnés à l'étranger bénéficient d'une aide à l'intégration dans le cadre du Programme d'aide au réétablissement.

La protection des réfugiés est un élément central de la LIPR. Celle-ci offre de nouveaux outils pour déterminer quelles personnes ont le plus besoin de protection et pour traiter leur demande. En 2001, CIC s'est donné les moyens législatifs et réglementaires d'aider le Canada à mieux protéger les personnes ayant besoin de protection et à remplir ses obligations envers la communauté internationale, tout en empêchant les personnes de mauvaise foi ou ne méritant pas sa protection d'abuser de ses programmes de protection.

Nouveaux résidents permanents

Nouveaux résidents permanents en 2001

En 2001, 250 346 personnes ont obtenu la résidence permanente. Le Canada a ainsi dépassé de 11 % (25 346 personnes) le nombre d'immigrants et de réfugiés qu'il comptait admettre. Ce résultat est attribuable aux fonds spéciaux qui ont été octroyés, dans le budget fédéral de 2000, afin de réduire le nombre de demandes en attente de traitement dans les bureaux à l'étranger. En 2001, 61 % de l'ensemble des nouveaux arrivants étaient des immigrants de la composante économique et les personnes à leur charge; 27 % faisaient partie de la catégorie de la famille; 11 % étaient des réfugiés et 1 % faisaient partie d'autres catégories. Le nombre de travailleurs qualifiés qui sont devenus résidents permanents en 2001 a dépassé l'objectif fixé dans une proportion de 21 %, soit de 23 819 personnes. Le nombre de résidents permanents admis à titre de gens d'affaires et de candidats de la province était quant à lui légèrement inférieur à l'objectif visé.

En 2001, CIC a légèrement dépassé son objectif d'accueillir 7 300 réfugiés parrainés par le gouvernement, puisque 7 324 résidents permanents ont été admis à ce titre. Le nombre de réfugiés parrainés par le secteur privé s'est situé à l'intérieur de la fourchette prévue, puisque 3 570 personnes ont été réétablies au Canada. CIC a admis 11 896 demandeurs d'asile, à qui la Commission de l'immigration et du statut de réfugié a reconnu la qualité de réfugié au sens de la Convention, ainsi que 3 740 personnes à charge sélectionnées à l'étranger. Enfin, la résidence permanente a été octroyée, en 2001, à 1 369 réfugiés kosovars admis dans le cadre d'un programme spécial.

Immigrants admis en 2001

Immigrants	Plan de 2001 (annoncé le 8 février 2001)	Nombre réel
Travailleurs qualifiés	100 500–113 300	137 119
Gens d'affaires	15 000–16 000	14 579
Candidats des provinces/territoires	1 400	1 274
Total – Composante économique	**116 900–130 700**	**152 972**
Conjoints, fiancés et enfants	42 000–45 000	45 386
Parents et grands-parents	15 000–16 000	21 261
Total – Famille	**57 000–61 000**	**66 647**
Autres[1]	4 000	2 828
Total – Immigrants	**177 900–195 700**	**222 447**
Réfugiés	**Plan de 2001 (annoncé le 8 février 2001)**	**Nombre réel**
Parrainés par le gouvernement	7 300	7 324
Parrainés par le secteur privé	2 800–4 000	3 570
Reconnus comme tels au Canada	10 000–15 000	11 896
Personnes à charge à l'étranger	2 000–3 000	3 740
Total – Réfugiés	**22 100–29 300**	**26 530**
Réfugiés kosovars	**s.o.**	**1 369**
Total – Immigrants et réfugiés	**200 000–225 000**	**250 346**

Les résidents permanents du Canada viennent de toutes les régions du globe. Si les principaux pays sources ont beaucoup varié par le passé, les dix principaux ont très peu changé au cours des deux dernières années (voir le tableau 3 à la page 18). En 2001, la Chine et l'Inde arrivaient en tête, avec, à elles deux, environ 27 % des immigrants.

Sur l'ensemble des nouveaux résidents permanents admis en 2001, près de la moitié (45,8 %) ont déclaré parler l'anglais, 4,5 % le français, et 5,2 % les deux langues officielles. Ceux qui ne parlaient ni l'une ni l'autre langue formaient 44,2 % du total.

1 Ce chiffre comprend les aides familiales et les catégories spéciales.

Nouveaux résidents au Québec en 2001

Tel qu'il est expliqué précédemment, l'Accord Canada-Québec confère à la province l'entière responsabilité de la sélection[2] et de la prestation des services d'intégration. En 2001, 37 427 résidents permanents se destinant au Québec y ont été admis, ce qui correspond au volume planifié par le Québec, qui se situait entre 35 200 et 38 300. De ce nombre, 17 069 (45 %) étaient des travailleurs qualifiés, 4 531 (12 %) étaient des gens d'affaires, 8 431 (23 %) faisaient partie de la catégorie de la famille, 7 147 (19 %) étaient des réfugiés et 249 (1 %) faisaient partie d'autres catégories.

Niveaux d'immigration pour 2002

Des niveaux de 210 000 à 235 000 avaient été prévus pour 2002. Le tableau 5 (voir page 20) indique, par catégorie, le nombre d'étrangers qui sont devenus résidents permanents entre janvier et août ainsi que le nombre prévu de ceux qui le deviendront en 2002. Compte tenu du nombre de personnes ayant obtenu la résidence permanente entre janvier et août, CIC devrait respecter la fourchette prévue.

Niveaux d'immigration prévus pour 2003

CIC prévoit admettre entre 220 000 et 245 000 nouveaux résidents permanents en 2003. De ce nombre, on s'attend à ce que 60 % (132 000 – 147 000) soient sélectionnés au titre de la composante économique, 26 % (59 000 – 64 500) au titre de la catégorie du regroupement familial, 13 % (28 100 – 32 500) à titre de personnes protégées et moins de 1 % dans d'autres catégories (voir le tableau 6 à la page 21). Le plan souligne la volonté de CIC d'établir un équilibre entre les catégories du regroupement familial, les personnes protégées et la composante économique.

Selon la planification triennale établie par le Québec pour la période 2001-2003, il est prévu d'accueillir entre 40 000 et 45 000 nouveaux résidents permanents en 2003. Selon cette planification, ces nouveaux arrivants se répartiraient de la façon suivante : de 20 600 à 23 700 dans la catégorie des travailleurs; de 3 200 à 5 000 dans la catégorie des gens d'affaires; de 8 600 à 8 700 dans la catégorie du regroupement familial et 7 600 réfugiés.

2 Le gouvernement du Québec a la responsabilité exclusive de la sélection des immigrants de la catégorie des indépendants ainsi que des réfugiés et individus dans une situation similaire, à l'exception des personnes dont le statut de réfugié est reconnu au Canada suite à une demande d'asile.

Permis de séjour temporaire

Le paragraphe 24(1) de la LIPR autorise la délivrance d'un permis de séjour temporaire aux étrangers qui souhaitent entrer ou séjourner au Canada, mais qui seraient par ailleurs non-admissible en raison de motifs d'ordre technique, médical ou criminel. Ces permis, valides pour des périodes limitées, peuvent être révoqués en tout temps. Ils permettent à CIC de disposer de la latitude voulue pour faire face aux cas exceptionnels.

L'article 37 de l'ancienne *Loi sur l'immigration* autorisait également la délivrance de permis temporaires appelés « permis ministériels » en cas de non-admissibilité.

Comme la LIPR n'était pas en vigueur en 2001, les tableaux 7 et 8 (voir pages 22 et 23) font état du nombre de permis ministériels qui ont été délivrés en vertu de l'article 37 de la *Loi sur l'immigration*. Sont également mentionnés le nombre de permis ministériels délivrés à des personnes non admissibles pour des motifs prévus à l'article 19 de la *Loi sur l'immigration* ainsi que le nombre de ceux qui ont été délivrés à des individus qui, se trouvant déjà au Canada, ont été reconnus coupables d'une infraction prévue par l'article 27 de la *Loi sur l'immigration*. Le nombre de permis délivrés en 2001 est demeuré stable, puisqu'on en a délivré 3 994 pour l'année, soit cinq de plus qu'en 2000.

Octroi du statut de résident permanent pour motifs d'ordre humanitaire

La LIPR oblige le Ministère à faire état du nombre d'étrangers qui, tout en étant par ailleurs non-admissibles, ont été admis à titre de résidents permanents en raison de motifs d'ordre humanitaire ou lorsque l'intérêt public le justifiait. L'ancienne *Loi sur l'immigration* conférait des pouvoirs analogues, mais n'obligeait pas CIC à rendre compte de cette activité. Des mesures sont en voie d'être prises afin de saisir ces données. Elles seront disponibles en 2003.

Analyse comparative entre les sexes des répercussions de la Loi

Conçue pour servir l'intérêt public, l'analyse comparative entre les sexes tient compte, à toutes les étapes du processus d'élaboration des politiques, des différences importantes qui existent entre les femmes et les hommes et les différents groupes de femmes et d'hommes dans les domaines social et économique. On peut ainsi déceler toute conséquence différente que les politiques, mesures législatives et programmes prévus ou existants peuvent entraîner pour les deux sexes à mesure qu'ils sont élaborés. Les résultats de l'analyse permettent aux décideurs d'évaluer l'initiative en tenant compte des répercussions qu'elle est susceptible d'entraîner, et de déterminer la voie à suivre en conséquence.

En 2001, l'analyse comparative entre les sexes des répercussions de la LIPR a été une préoccupation centrale de CIC. Elle a permis de déceler un certain nombre de dispositions législatives susceptibles d'avoir une incidence différente sur les hommes et les femmes. Ces dispositions ont été modifiées en conséquence. Elle a aussi permis de cerner les domaines sur lesquels il faudrait recueillir des données supplémentaires et qui devraient faire l'objet de recherches plus poussées ou d'un contrôle suivi.

Dans les futurs rapports, on pourra étudier de plus près des aspects particuliers de la LIPR, notamment les questions intéressant les réfugiés, la sécurité, l'intégration, les travailleurs qualifiés et l'exécution de la loi.

Conclusion

Des millions de personnes sont en déplacement dans le monde chaque année. Bien que nombre d'entre elles fuient la guerre ou la persécution dont elles sont victimes dans leur pays d'origine, il ressort de l'étude des migrations mondiales qu'un nombre beaucoup plus important ont émigré après avoir pris sciemment la décision d'améliorer, ou de changer, leur situation à l'étranger. Nous savons que le Canada demeure une destination de choix pour ces personnes. En 2001, plus d'un demi-million de personnes ont demandé à devenir résidents permanents du Canada et plus d'un million ont demandé un permis de séjour temporaire.

La LIPR, qui a constitué un jalon capital pour CIC, a reçu la sanction royale en novembre 2001. Elle donne au Canada les moyens de relever les défis du XXI[e] siècle. En outre, CIC a fait des efforts considérables en 2001 pour élaborer le Règlement d'application de la LIPR en prévision de la date de mise en œuvre de la Loi, soit le 28 juin 2002. Notre but est de faire du Canada un pays plus fort et plus inclusif tout en maintenant le cap sur nos objectifs prioritaires : regrouper les proches parents, protéger les personnes fuyant la guerre ou la persécution, attirer les travailleurs qualifiés et protéger les Canadiens et Canadiennes contre les nouveaux dangers qui se font jour.

La sécurité a été une autre préoccupation majeure de CIC en 2001. Dans le but d'assurer la sécurité à la frontière canado-américaine, CIC a établi, de concert avec ses partenaires américains, la Déclaration sur la frontière intelligente ainsi que le plan d'action visant a sécuriser le mouvement des personnes en Amérique du Nord. En outre, nous nous sommes munis de documents plus sûrs en adoptant la carte de résident permanent, et avons resserré le contrôle sécuritaire à nos points d'entrée et à nos bureaux à l'étranger. Nous avons également fait de l'échange de renseignements et d'informations avec nos partenaires une priorité. Toutes ces mesures sont conformes ou s'ajoutent à celles que prévoit la LIPR pour que le Canada demeure un pays sûr tout en continuant d'être ouvert au reste du monde.

Enfin, CIC a obtenu des fonds supplémentaires pour réduire le nombre des demandes d'immigration en attente dans les bureaux à l'étranger. Ces efforts ont permis à CIC de dépasser la limite supérieure de la fourchette prévue pour 2001. Sur les 250 346 personnes admises en 2001, 152 972 (61 %) faisaient partie de la composante économique, 66 647 (27 %) sont venues rejoindre des membres de leur famille qui se trouvaient déjà au pays et 27 899 (11 %) réfugiés ont trouvé au Canada une société dont les valeurs les mettaient à l'abri de la persécution et de la discrimination.

Notre plan pour l'avenir s'appuie sur les réalisations que nous avons accomplies dans ces domaines. Une légère augmentation des niveaux prévus est encore une fois annoncée pour l'année à venir. Toutes les conditions sont réunies pour que nous puissions exécuter un programme d'immigration énergique résolument axé sur les besoins futurs de notre pays. Ensemble, nous bâtirons le Canada que nous voulons.

Tableau 1 : Accords fédéraux-provinciaux/territoriaux

	Date de signature	Date d'expiration
■ Entente Canada-Nouvelle-Écosse sur les candidats de la province	27 août 2002	2007
■ Entente Canada-Alberta sur les candidats de la province	2 mars 2002	2004
■ Accord de collaboration Canada-Yukon en matière d'immigration	2 avril 2001	2006
■ Accord relatif à la collaboration entre le Canada et l'Île-du-Prince-Édouard en matière d'immigration	29 mars 2001	2006
■ Entente Canada-Terre-Neuve et Labrador sur les candidats de la province	1er septembre 1999	2004
■ Entente Canada-Nouveau-Brunswick sur les candidats de la province	22 février 1999	2004
■ Accord relatif à la collaboration entre le Canada et la Colombie-Britannique en matière d'immigration	19 mai 1998	2003
■ Accord Canada-Saskatchewan en matière d'immigration	16 mars 1998	2003
■ Accord Canada-Manitoba en matière d'immigration	22 octobre 1996	2002
■ Accord Canada-Québec	5 février 1991	permanent

Tableau 2 : Étrangers ayant obtenu le statut de résident permanent en 2001, par catégorie et province de destination

Catégorie	BC	AB	SK	MB	ON	QC	NB	NS	NL	PE	NU	YT	NT
Conjoints, fiancés et enfants	6 979	3 219	296	755	24 679	6 500	161	340	67	32	3	25	32
Parents ou grands-parents et personnes à charge les accompagnant	4 473	1 612	76	303	13 421	1 216	15	52	10	1	1	5	8
Autres	254	112	30	34	859	715	21	47	12	2	0	0	3
Total – Famille	11 706	4 943	402	1 092	38 959	8 431	197	439	89	35	4	30	43
Total – Gens d'affaires	3 711	666	90	130	5 114	4 531	34	260	3	21	0	7	0
Total – Candidats des provinces/ territoires	22	19	41	972	96	0	71	11	36	0	0	0	0
Total – Travailleurs qualifiés	19 732	8 213	551	1 172	89 112	17 075	263	730	119	27	2	28	30
Réfugiés parrainés par le gouvernement	883	961	525	518	3 148	2 036	206	221	144	48	0	0	0
Réfugiés parrainés par le secteur privé	287	418	34	552	1 915	333	7	17	5	2	0	0	0
Réfugiés reconnus comme tels au Canada	799	304	30	82	7 089	3 551	7	23	5	0	0	0	1
Personnes à charge à l'étranger	220	192	6	9	2 072	1 224	10	4	3	0	0	0	0
Arriéré	0	0	0	0	2	3	0	0	0	0	0	0	0
Total – Réfugiés	2 189	1 875	595	1 161	14 226	7 147	230	265	157	50	0	0	1
Total – Autres	906	655	30	47	918	243	6	3	0	1	0	2	16
Total[3]	38 266	16 371	1 709	4 574	148 425	37 427	801	1 708	404	134	6	67	90

3 À l'exclusion de 364 personnes dont la destination était inconnue.

Tableau 3 : Étrangers ayant obtenu le statut de résident permanent, selon les dix principaux pays sources[4]

Pays	2001			2000			1999		
	Nombre	%	Rang	Nombre	%	Rang	Nombre	%	Rang
Chine, République populaire de	40 296	16,10	1	36 715	16,15	1	29 112	15,33	1
Inde	27 812	11,11	2	26 086	11,48	2	17 429	9,18	2
Pakistan	15 339	6,13	3	14 182	6,24	3	9 295	4,89	3
Philippines	12 903	5,15	4	10 086	4,44	4	9 170	4,83	4
Corée, République de	9 604	3,84	5	7 626	3,35	5	7 216	3,80	5
États-Unis d'Amérique	5 894	2,35	6	5 814	2,56	7	5 528	2,91	7
Iran	5 736	2,29	7	5 608	2,47	8	5 907	3,11	6
Roumanie	5 585	2,23	8	4 425	1,95	11	3 461	1,82	14
Sri Lanka	5 514	2,20	9	5 841	2,57	6	4 723	2,49	9
Royaume-Uni et colonies	5 345	2,14	10	4 647	2,04	10	4 478	2,36	10
Taïwan	3 111	1,24	19	3 511	1,54	14	5 464	2,88	8
Yougoslavie	2 786	1,11	22	4 723	2,08	9	1 490	0,78	29
Total – Dix principaux pays seulement	134 028	53,54		121 328	53,38		98 322	51,78	
Total – Autres pays	116 318	46,46		105 985	46,62		91 600	48,22	
Total	250 346	100		227 313	100		189 922	100	

4 Les demandeurs principaux et les personnes à charge sont compris.

Tableau 4 : Les immigrants, selon les connaissances linguistiques (Demandeurs principaux et personnes à charge)

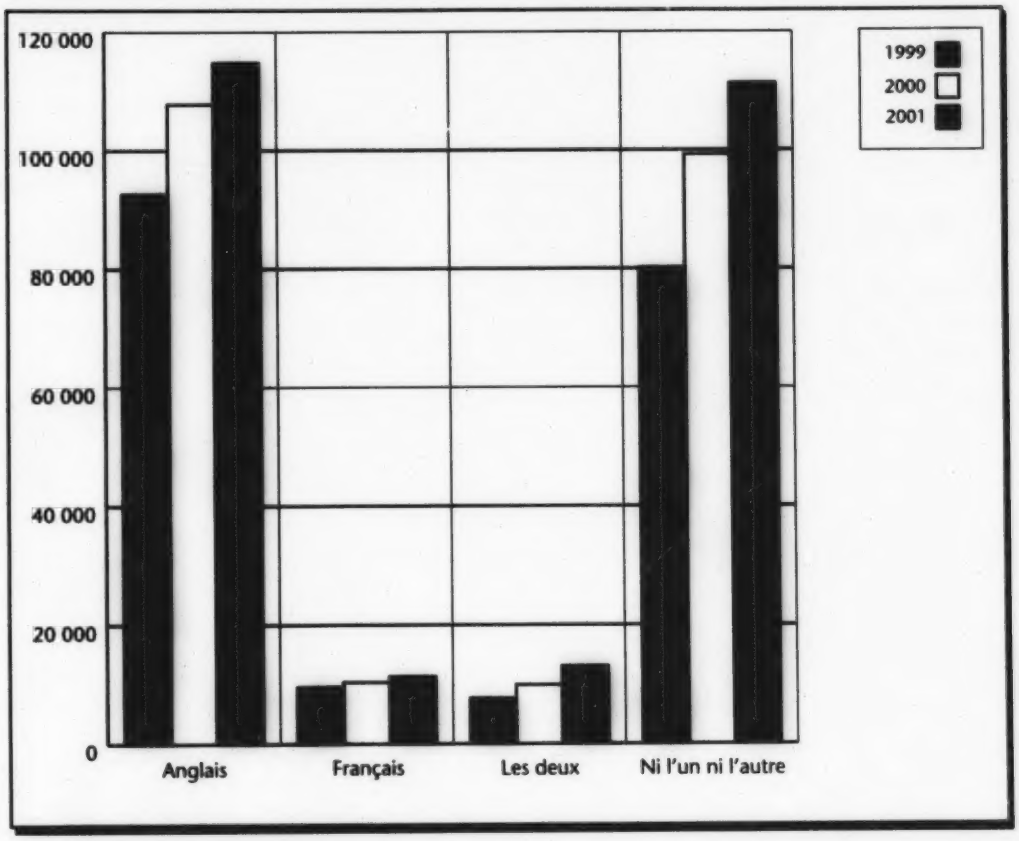


Tableau 5 : Niveaux d'immigration pour 2002

Immigrants	Plan de 2002	Devenus résidents permanents janv.-août 2002	% du Plan[5]	Prévisions pour 2002 Fourchette
Composante économique				
Travailleurs qualifiés	115 800–125 300	93 832	75 %	119 500–123 000
Gens d'affaires	12 000–13 000	8 533	66 %	9 500–10 100
Candidats des provinces/territoires	1 200–1 500	1 472	98 %	1 800–1 900
Aides familiax résidants	1 800–2 000	1 448	72 %	1 800–2 000
Total – Composante économique	**130 800–141 800**	**105 285**	**74 %**	**132 600–137 000**
Famille				
Conjoints, fiancés et enfants	37 000–41 000	29 753	73 %	37 500–38 000
Parents et grands-parents	19 000–21 000	16 914	81 %	19 000–20 000
Total – Famille	**56 000–62 000**	**46 667**	**75 %**	**56 500–58 000**
Autres[6]	200–800	112	14 %	450
Total – Immigrants	**187 000–204 600**	**152 064**	**74 %**	**189 550–195 450**

Réfugiés	Plan de 2002	Devenus résidents permanents janv.-août 2002	% du Plan[5]	Prévisions pour 2002 Fourchette
Parrainés par le gouvernement	7 500	4 156	55 %	7 300[7]
Parrainés par le secteur privé	2 900–4 200	1 840	44 %	2 900
Réfugiés reconnus comme tels au Canada	10 500–15 600	9 369	60 %	12 000–15 600
Personnes à charge à l'étranger	2 100–3 100	3 015	97 %	3 000–3 500
Total – Réfugiés	**23 000–30 400**	**18 380**	**60 %**	**25 200–29 300**
Réfugiés kosovars	–	**158**	–	**250**
Total – Immigrants er réfugiés	**210 000–235 000**	**170 602**	**73 %**	**215 000–225 000**

5 Personnes devenues résidents permanents entre janvier et août 2002; nombre calculé en fonction de la limite supérieure du plan de 2002.
6 Depuis juillet 2002, les personnes admises à titre d'aides familiaux sont comprises dans la rubrique « Total – Composante économique » plutôt que dans la rubrique « Total – Autres », conformément aux catégories de la LIPR.
7 Le nombre a été réduit, avec l'accord de la province de Québec, pour tenir compte des 200 réfugiés qui, devant s'installer dans cette province, ont été sélectionnés en 2002, mais deviendront résidents permanents au début de 2003.

Tableau 6 : Plan d'immigration de 2003

Catégorie d'immigrants	
Composante économique	
Travailleurs qualifiés	121 000–131 000
Gens d'affaires	7 000–9 000
Candidats des provinces/territoires	2 500–4 000
Aides familiaux	1 500–3 000
Total – Composante économique	**132 000–147 000**
Famille	
Époux, conjoints, partenaires et enfants	41 000–44 500
Parents et grands-parents	18 000–20 000
Total – Famille	**59 000–64 500**
Total – Immigrants	**191 000–211 500**
Personnes protégées	
Parrainées par le gouvernement	7 700[8]
Parrainées par le secteur privé	2 900–4 200
Réfugiés reconnus comme tels au Canada et personnes à charge à l'étranger	13 000–15 600 4 500–5 000
Total – Personnes protégées	**28 100–32 500**
Autres	900–1 000
Total – Immigrants et personnes protégées	**220 000–245 000**

8 Le nombre a été augmenté, avec l'accord de la province de Québec, pour tenir compte des 200 réfugiés qui, devant s'installer dans cette province, ont été sélectionnés en 2002, mais deviendront résidents permanents au début de 2003.

Tableau 7 : Permis délivrés entre le 1er janvier et le 31 décembre 2001[9] à des personnes voulant entrer au Canada, selon la catégorie de non-admissibilité de ces personnes[10]

Article de la Loi	Explication	Nombre
19(1)*a)*	Personnes non admissibles pour des raisons médicales.	208
19(1)*b)*	Personnes n'ayant pas la capacité ou la volonté de subvenir tant à leurs besoins qu'à ceux des personnes à leur charge.	6
19(1)*c)*	Personnes ayant commis au Canada une infraction grave ou dont il y a des motifs raisonnables de croire qu'elles ont été déclarées coupables d'une infraction à l'étranger.	606
19(1)*d)*	Personnes dont on peut penser, pour des motifs raisonnables, qu'elles commettront des activités criminelles.	0
19(1)*e)*	Personnes dont il y a des motifs raisonnables de croire qu'elles pourraient commettre des actes de terrorisme, d'espionnage ou de subversion par la force.	1
19(1)*f)*	Personnes dont il y a des motifs raisonnables de croire qu'elles se sont livrées à des actes d'espionnage, de terrorisme ou de subversion par la force.	11
19(1)*g)*	Personnes dont on peut penser, pour des motifs raisonnables, qu'elles commettront des actes de violence.	0
19(1)*h)*	Personnes qui ne sont pas de véritables immigrants ou visiteurs.	9
19(1)*i)*	Personnes qui cherchent à entrer au Canada sans avoir obtenu l'autorisation ministérielle requise.	40
19(1)*j)*	Personnes dont on peut penser, pour des motifs raisonnables, qu'elles ont commis à l'étranger des crimes de guerre ou des crimes contre l'humanité.	2
19(1)*k)*	Personnes constituant un danger pour la sécurité du Canada.	0
19(1)*l)*	Personnes qui, à un rang élevé au service d'un gouvernement, se sont livrées au terrorisme, à des violations des droits de la personne ou à des crimes de guerre ou à des crimes contre l'humanité.	10
19(2)*a)*	Personnes ayant été déclarées coupables au Canada d'une infraction moins grave ou dont il y a des motifs raisonnables de croire qu'elles ont été déclarées coupables à l'étranger d'une telle infraction.	1 178
19(2)*b)*	Personnes ayant été déclarées coupables au Canada d'au moins deux infractions punissables par procédure sommaire, ou dont il y a des motifs raisonnables de croire qu'elles ont été impliquées dans des activités criminelles.	7
19(2)*c)*	Personnes accompagnant un membre de leur famille qui ne peut être admis au Canada.	21
19(2)*d)*	Personnes ne se conformant pas aux conditions prévues à la présente loi.	1 671
TOTAL		**3 770**

9 Ces données ont été publiées par le Ministre le 30 avril 2002.
10 Selon les critères de non-admissibilité prévus dans la *Loi sur l'immigration* de 1976.

Tableau 8 : Permis délivrés entre le 1er janvier et le 31 décembre 2001[11] à des personnes au Canada, selon les dispositions aux termes desquelles des rapports ont ou auraient pu être produits[12]

Article de la Loi	Explication	Nombre
27(2)*a)*	Personnes appartenant à une catégorie non admissible autre que les catégories non admissibles prévues aux alinéas 19(1)*h)* ou 19(2)*c)*.	84
27(2)*b)*	Personnes ayant occupé un emploi au Canada en violation de la *Loi sur l'Immigration*.	16
27(2)*c)*	Abrogé.	0
27(2)*d)*	Personnes ayant été reconnues coupables d'une infraction prévue au Code criminel ou d'un acte criminel prévu par une autre loi fédérale.	10
27(2)*e)*	Personnes demeurées au Canada après avoir perdu leur qualité de visiteur.	99
27(2)*f)*	Personnes n'étant pas entrées au Canada par la voie autorisée ou s'étant dérobées à l'interrogatoire ou à l'enquête prévu par la *Loi sur l'immigration*, ou qui se sont évadées alors qu'elles étaient légalement retenues ou détenues en vertu de la *Loi sur l'immigration*.	0
27(2)*g)*	Personnes admises au Canada ou y demeurant sur la foi de documents faux ou obtenus frauduleusement.	12
27(2)*h)*	Personnes entrées au Canada sans le consentement du ministre après en avoir été renvoyées.	3
27(2)*i)*	Personnes ayant perdu leur citoyenneté canadienne après l'avoir obtenue au moyen d'une fausse déclaration, d'une fraude ou de la dissimulation intentionnelle de faits essentiels.	0
27(2)*j)*	Abrogé.	0
27(2)*k)*	Personnes ayant été autorisées à entrer au Canada sous conditions mais ne s'étant pas présentées à l'interrogatoire complémentaire.	0
27(2)*l)*	Personnes manquant délibérément à leur obligation de subvenir aux besoins d'une personne à charge au Canada.	0
Total		**224**

11 Ces données ont été publiées par le Ministre le 30 avril 2002.
12 Selon les critères de non-admissibilité prévus dans la *Loi sur l'immigration* de 1976.